

# Strumenti per combattere la povertà energetica in Italia

Roberto Malaman

*Direttore Advocacy Consumatori e Utenti ARERA*

4 giugno 2019 – Questa presentazione non è un documento ufficiale ARERA



# Due fasi

- **Energia elettrica:** Sussidi incrociati a favore (tra gli altri) dei consumatori domestici residenti con potenza impegnata fino a 3 Kw
- **Gas:** Accise differenziate per 4 scaglioni di consumo e tra Centro-Nord ed «Ex Cassa del Mezzogiorno»
  - ➔ beneficiari: Sud/Nord?, single, famiglie poco numerose, chi utilizza poco la casa, residenti in aree metanizzate
- Prezzi rispondenti ai costi, **con strumenti selettivi di sostegno**
  - ➔ beneficiari: famiglie in condizioni di disagio

# Bonus elettrico e gas: Principali riferimenti normativi

- **Legge 23 dicembre 2005 n. 266/05 (articolo 1, comma 375)**
- Decreto interministeriale 28 dicembre 2007
- Decreto legge 29 novembre 2008 n. 185/08, convertito con legge n. 2/09 (articolo 3, commi 9 e 9bis)
- Decreto 13 gennaio 2011 sulle apparecchiature medico-terapeutiche
- **Decreto Legislativo n. 102/2014**
- **DM 29 dicembre 2016**: modifica soglie di accesso e valori bonus elettrico
- Testo integrato delle modalità applicative dei regimi di compensazione della spesa sostenuta dai clienti domestici disagiati per le forniture di energia elettrica e gas naturale (**TIBEG**)
- Legge 124/2017 (Legge Concorrenza)
- **DL 4/2019 (Reddito di Cittadinanza)**

# Decreto Legislativo n. 102/2014 (Art. 11)

Con uno o più provvedimenti e con riferimento ai clienti domestici, l'Autorità adegua le componenti della tariffa elettrica da essa stessa definite, con l'obiettivo di **superare la struttura progressiva rispetto ai consumi e adeguare le predette componenti ai costi del relativo servizio, secondo criteri di gradualità**

...

Su proposta della stessa Autorità, il Ministro dello sviluppo economico, ...al fine di tutelare i clienti appartenenti a fasce economicamente svantaggiate, **definisce eventuali nuovi criteri per la determinazione delle compensazioni della spesa** sostenuta per la fornitura di energia elettrica...

# Bonus elettrico e gas: accesso e valore

- Accesso ai bonus elettrico e gas (disagio economico):
  - famiglia con ISEE non superiore a 8.107,5 euro (7.500 fino al 2016)
  - famiglia con almeno 4 figli a carico e ISEE non superiore a 20.000 euro
  - NEW Percettori di Reddito (Pensione) di cittadinanza
- Il bonus, differenziato per numerosità della famiglia, consente un risparmio della spesa media annua di circa:
  - 30% della spesa al lordo delle imposte per l'energia elettrica
  - 15% della spesa al netto delle imposte per il gas
- Piena compatibilità con mercati retail concorrenziali

# Bonus elettrico per disagio economico

Valore della compensazione

Il valore del bonus è aggiornato annualmente dall'Autorità.

Bonus annuo per nucleo familiare (2019 - in euro)

<b>Numerosità familiare 1-2 componenti</b>	<b>€ 132</b>
<b>Numerosità familiare 3-4 componenti</b>	<b>€ 161</b>
<b>Numerosità familiare oltre 4 componenti</b>	<b>€ 194</b>

# Bonus Gas

- Le famiglie economicamente svantaggiate hanno diritto anche al bonus per la fornitura di gas naturale
- anche per i clienti che utilizzano impianti condominiali e che non sono direttamente intestatari di un contratto di fornitura (via bonifico)
- Differenziato, oltre che sulla base della numerosità familiare, anche per zone climatiche e secondo l'utilizzo del gas

# Bonus gas

Bonus per nucleo familiare e zona climatica (2019 - in euro)

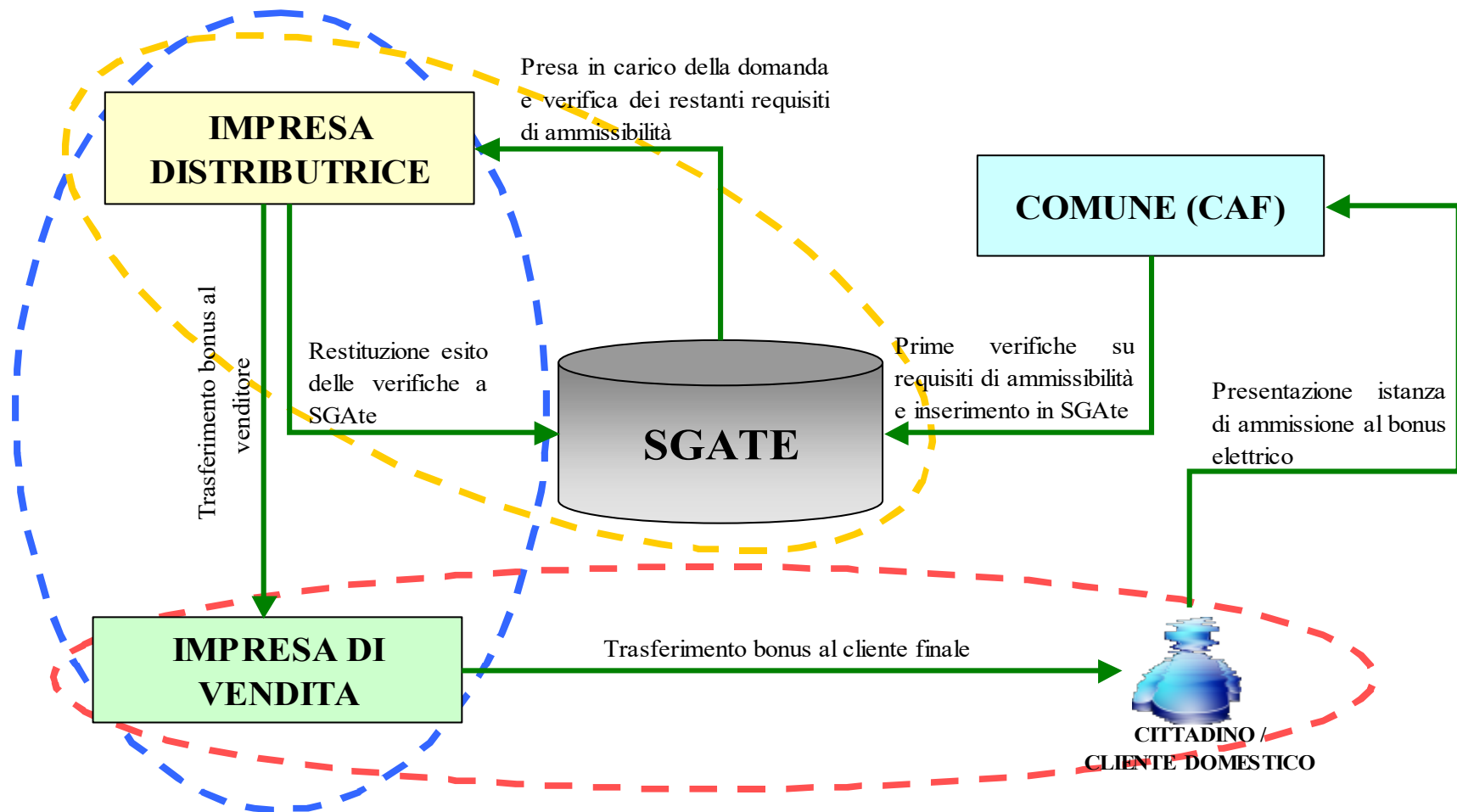
Ammontare della compensazione per i clienti domestici (€/anno per punto di riconsegna)	Zona climatica				
	A/B	C	D	E	F
<b>Famiglie fino a 4 componenti</b>					
Acqua calda sanitaria e/o Uso cottura	37	37	37	37	37
Acqua calda sanitaria e/o Uso cottura + Riscaldamento	85	106	139	173	217
<b>Famiglie oltre a 4 componenti</b>					
Acqua calda sanitaria e/o Uso cottura	57	57	57	57	57
Acqua calda sanitaria e/o Uso cottura + Riscaldamento	119	154	201	245	314



# Bonus elettrico – disagio fisico

- casi in cui una grave malattia costringa all'utilizzo di apparecchiature elettromedicali indispensabili per il mantenimento in vita
- non è richiesta la presentazione dell'ISEE
- non necessario richiederne il rinnovo, cessa solo alla comunicazione di cessazione di utilizzo delle apparecchiature
- il valore del bonus è articolato in 3 livelli per due classi di potenza e attribuito in base al numero di apparecchiature elettromedicali salvavita utilizzate e al tempo medio di utilizzo

# Gli attori



# I percettori

	Bonus elettrico			Bonus gas	Totale numero bonus erogati
	Bonus disagio economico	Bonus destinato ai soggetti titolari di Carta Acquisti	Bonus disagio fisico	Bonus disagio economico	
2015	622.151	22.520	28.267	448.496	1.121.434
2016	622.410	27.624	30.373	448.707	1.129.114
2017	706.969	25.473	32.643	499.808	1.264.893
2018	771.566	23.589	35.903	519.375	1.350.433

Nel 2015 è entrato in vigore il nuovo ISEE, con innovazioni nelle regole di calcolo e di carattere procedurale

**Potenziati beneficiari: circa 2,2 milioni di famiglie (6,8 milioni di abitanti)**

# Copertura dei costi

- **bonus elettrico:** componente ASRIM raccolta attraverso la bolletta a carico di tutti i clienti elettrici, ad esclusione degli agevolati
- **bonus gas:** componenti tariffarie GS e GST, a carico rispettivamente di clienti non domestici e degli utenti del trasporto + risorse rese disponibili dal Bilancio dello Stato con Leggi di stabilità
- ammontare totale bonus elettrico 2018: 120 milioni di euro
- ammontare totale bonus gas 2018: 64 milioni di euro

# La Legge 124/2017 (Legge Concorrenza)

- 75. (...) l'erogazione dei benefici (bonus elettrico e gas) é **disciplinata con decreto del MISE, sentita l'ARERA**, da adottare entro centottanta giorni
- 76. Il decreto di cui al comma 75 disciplina le **modalità di erogazione dei benefici** economici individuali **anche alternative rispetto alla compensazione della spesa**, individuando **se del caso una corresponsione congiunta** delle misure di sostegno alla spesa per le forniture di energia elettrica e di gas naturale, e **rimodula l'entità degli stessi** tenendo conto dell'indicatore della situazione economica equivalente



Ad oggi inattuata

# Il DL 4 - 28 gennaio 2019 (Reddito di Cittadinanza)

- Art. 5, comma 7: Ai beneficiari del RdC sono estese le agevolazioni relative alle tariffe elettriche...e quelle relative alla compensazione per la fornitura di gas naturale...(bonus elettrico e gas)



Modulo di domanda disponibile da Maggio 2019

# Interventi regolatori (anche) a favore delle categorie deboli

- Conciliazione controversie gratuita e (se richiesto) assistita
  - Uno strumento di pagamento gratuito della bolletta
  - Preavvisi di distacco e valori massimi interessi di mora
- 
- No distacco utilizzatori apparecchiature elettromedicali
  - Rateizzazione bollette elevate «a sorpresa»
  - Rateizzazione anche al momento del preavviso di mora

# Altri strumenti contro la povertà energetica (?)

- ? Certificati bianchi
  - ? Incentivi rinnovabili
  - ? Bonus fiscali efficienza energetica
- Trasferibilità della detrazione dell'ecobonus



# La povertà energetica nelle Direttive elettriche e gas

## La prima apparizione (Terzo Pacchetto Energia - 2009)

“Member States shall take appropriate measures to protect final customers, and shall, in particular, ensure that there are **adequate safeguards to protect vulnerable customers**. In this context, each Member State shall **define the concept of vulnerable customers** which may refer to energy poverty and, inter alia, to the prohibition of disconnection of electricity (gas) to such customers in critical times”

(Directive 2009/72/EC; Directive 2009/73/EC)

# La povertà energetica nel Clean Energy Package (2019)

- Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal market in electricity (recast)

Approved May 22, 2019

«Vulnerability» 17 volte

«Poverty» 17 volte

# Current practical measures

- Social housing
- Social support
- Energy bill support
- Social tariffs
- Disconnection protection
- Building insulation
- Replacing heating systems
- Targeted energy audits
- Installing of renewable energy
- Replacing large household appliances

Fonte: EU Energy Poverty Observatory - 2018

# Bonus - Alcune questioni aperte

- ISEE: strumento di accesso (quasi) universale, anche se imperfetto
- partecipazione: accesso al beneficio parziale e basso tasso di rinnovo
- varie iniziative di informazione, positive, ma non risolutive
- meccanismo semplificato al massimo, ma ancora complesso; rodato e funzionante
- estensione anche alle altre fonti di riscaldamento?
- da un sistema basato su domanda annuale all'automatismo dell'erogazione?
- povertà vs. povertà energetica