OIPE

Levi Cases

Università degli Studi di Padova

Presentazione del primo

Rapporto sulla povertà energetica

dell'Osservatorio italiano sulla povertà energetica

Luciano Lavecchia*
(Banca d'Italia e OIPE)

"La povertà energetica in Italia: come misurarla e come combatterla?"
Milano*, ARERA, 4 Giugno 2019*

*Le opinioni espresse sono personali e non impegnano in alcun modo le Istituzioni di appartenenza

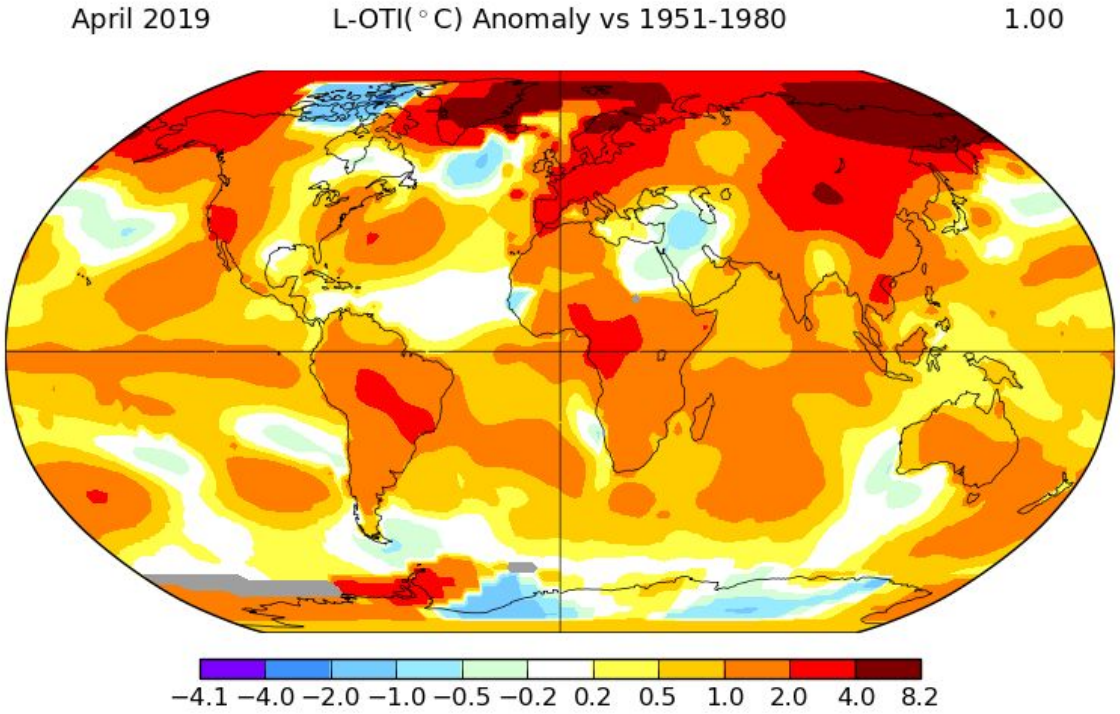
Agenda

- Chi siamo
- Perché occuparsi di povertà energetica
- Statistiche descrittive
- Misurare la povertà energetica
- Le politiche di contrasto (cenni)
- Conclusioni

Chi siamo

- OIPE operativo da 8/02/2019 presso il *Centro Levi-Cases di Tecnica ed Economia dell'Energia* - Università di Padova
- costituito da rete di ricercatori, coordinata dalla prof.ssa Paola Valbonesi, provenienti da:
  a. Università (Brescia, Firenze, Padova e Palermo)
  b. Centri di ricerca (Banca d'Italia, ENEA e RSE)
  c. Istituzioni altre impegnate sul tema
- obiettivi:
  1. svolgere ricerca sul tema;
  2. divulgare e fare corretta informazione;
  3. fare network.

Perché occuparsi di povertà energetica?



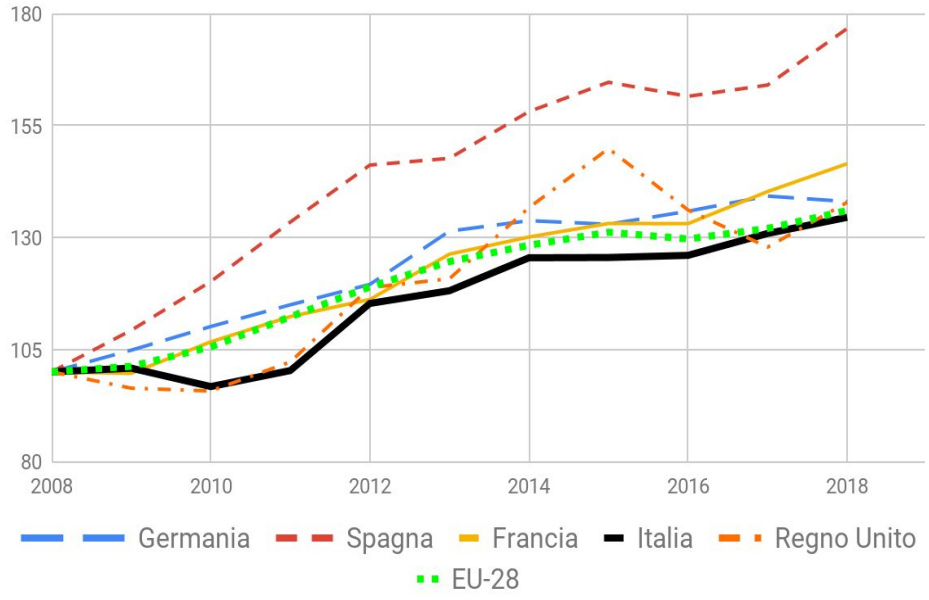
1. energia, *merit good* con domanda inelastica;
2. *climate change;*
3. transizione energetica.

Statistiche descrittive

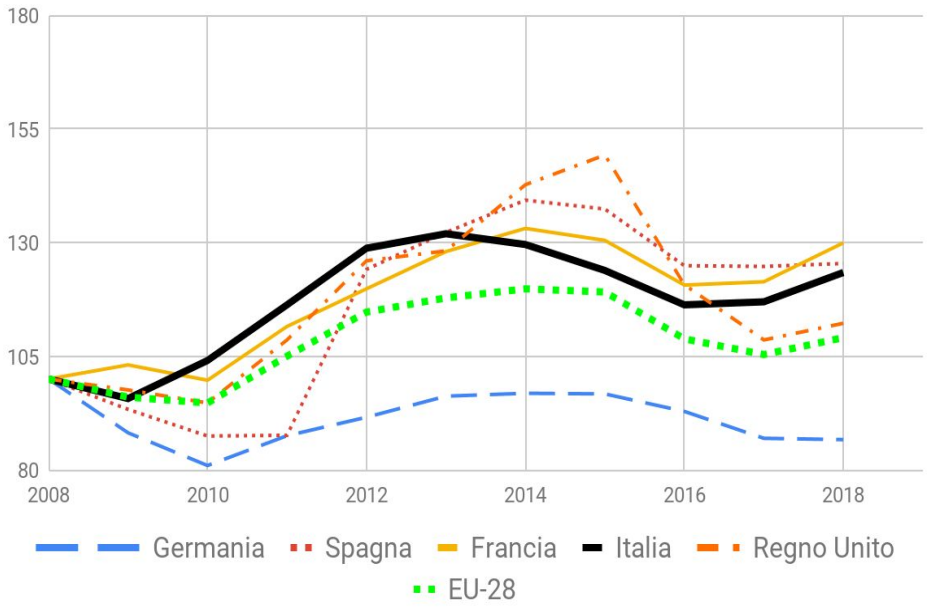
I prezzi dell'energia per le famiglie sono in crescita..

Andametno dei prezzi finali di elettricità e gas, famiglie
(2008=100)

Elettricità



Gas

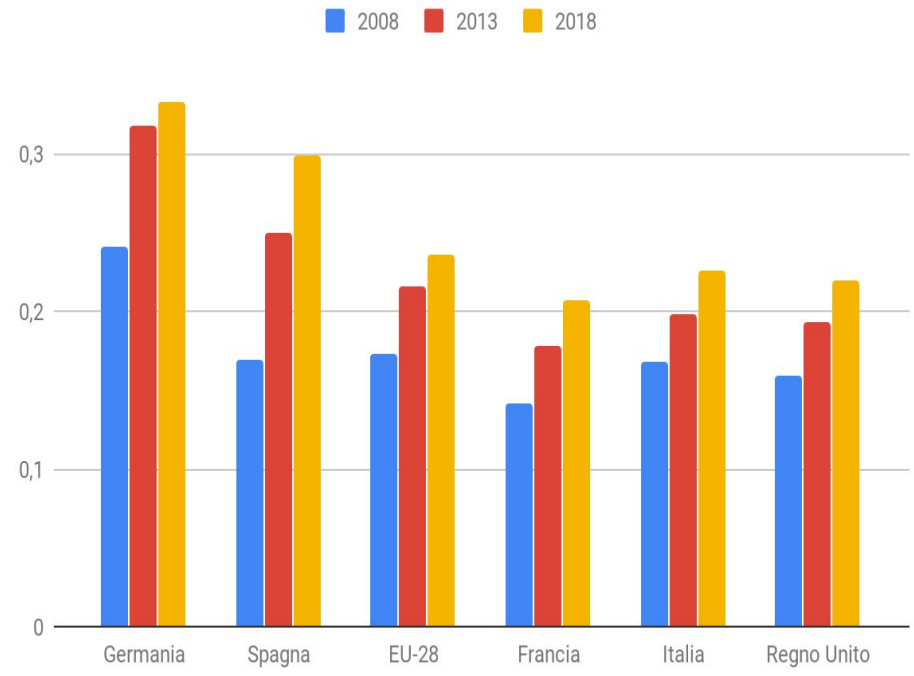


Fonte: nostre elaborazioni su dati Eurostat (tavole nrg_pc_202 e nrg_pc_204); i prezzi sono al lordo delle tasse e riferiti alla banda DB per l'energia elettrica (consumi tra 1.000 e 2.500 kWh) e alla banda D2 per il gas (consumi tra 20 e 200 GJ).

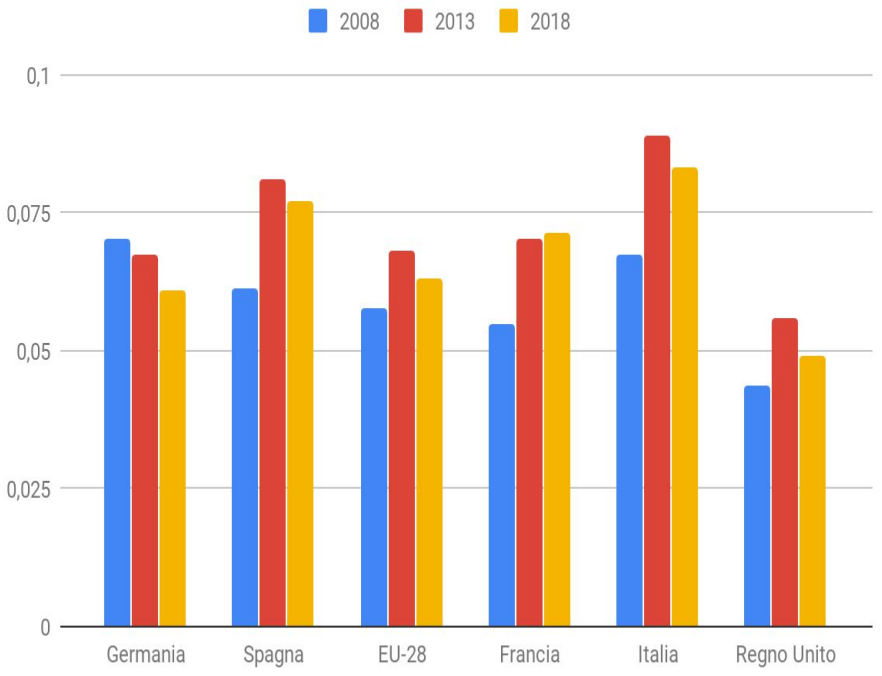
… e per il gas sono a livelli superiori a media UE-28

Prezzi dell'elettricità e del gas per le famiglie europee
(euro per kWh)

Elettricità



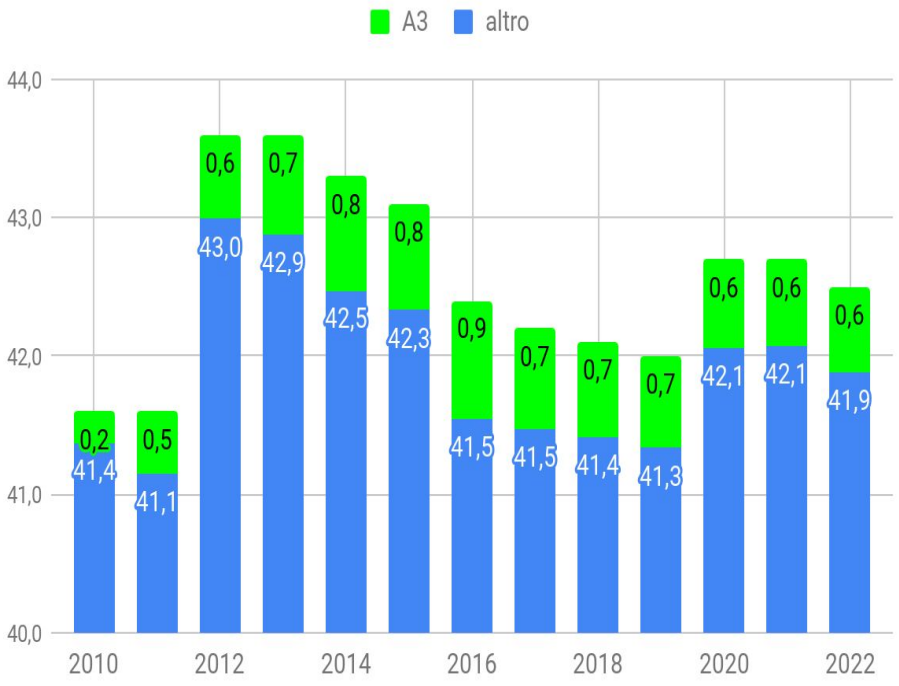
Gas



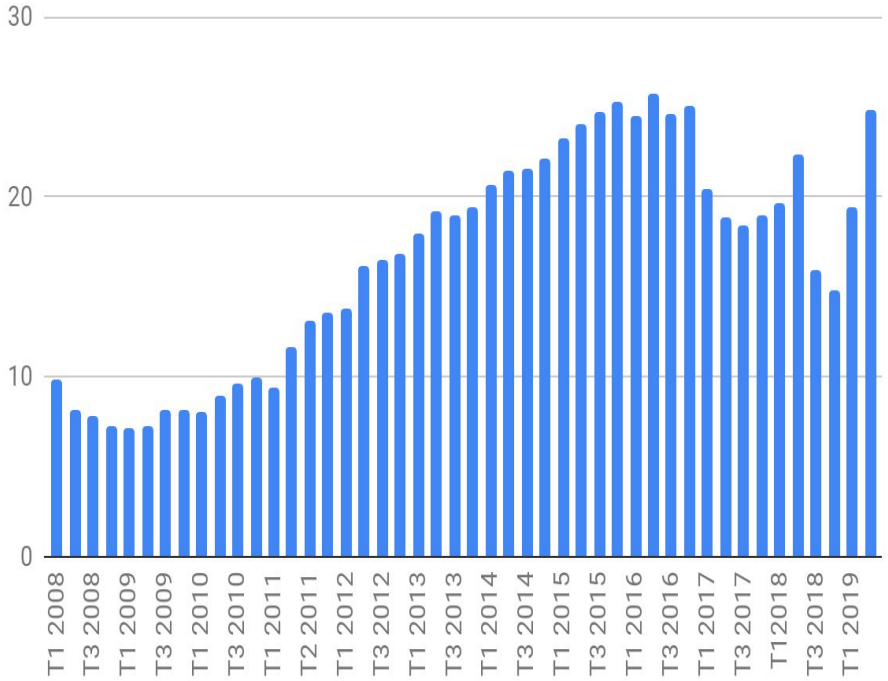
Fonte: nostre elaborazioni su dati Eurostat (tavole nrg_pc_202 e nrg_pc_204); i prezzi sono al lordo delle tasse e riferiti alla banda DB per l'energia elettrica (consumi tra 1.000 e 2.500 kWh) e alla banda D2 per il gas (consumi tra 20 e 200 GJ).

Il supporto alle rinnovabili “pesa”

Peso A3 su totale pressione fiscale



in % sul prezzo finale consumatore “tipo”

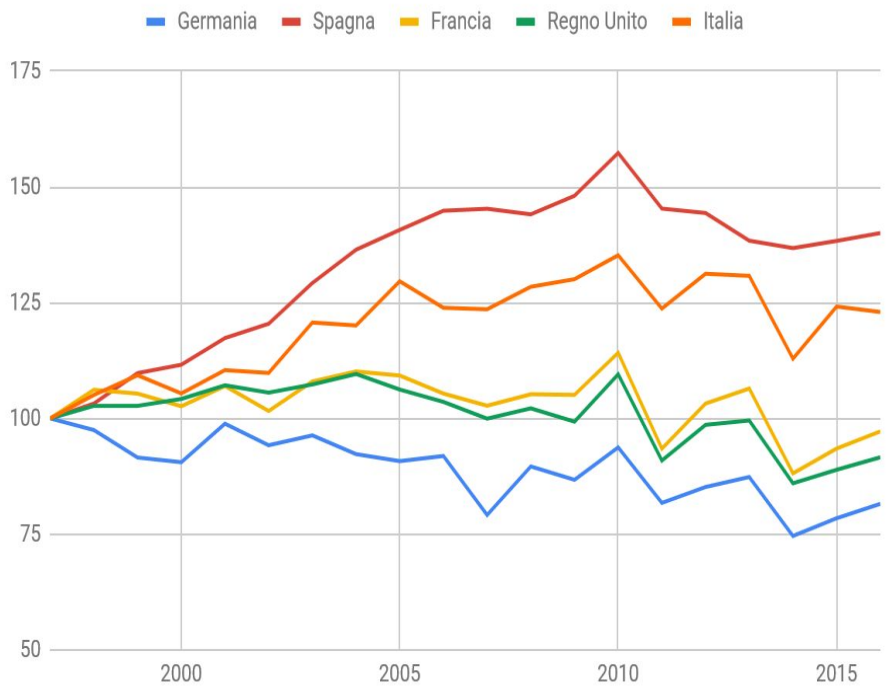


Fonte: nostre elaborazioni su Documento di Finanza pubblica 2019, GSE, Banca d’Italia, ISTAT e ARERA. I dati del quadriennio 2019-2022 sono stimati.

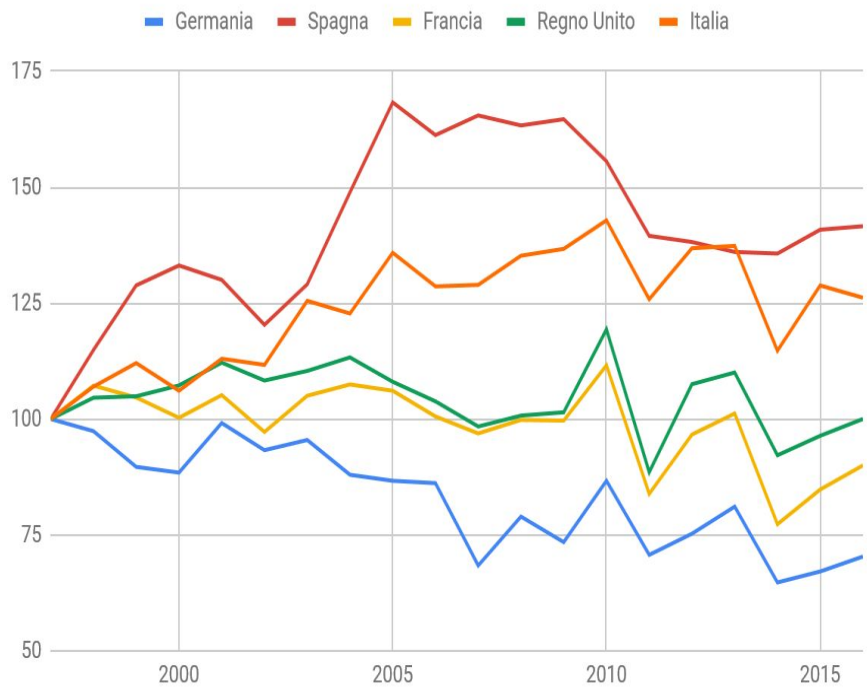
Consumi di energia relativamente stabili

Consumi finali di energia delle famiglie europee
(1997=100)

Consumi totali

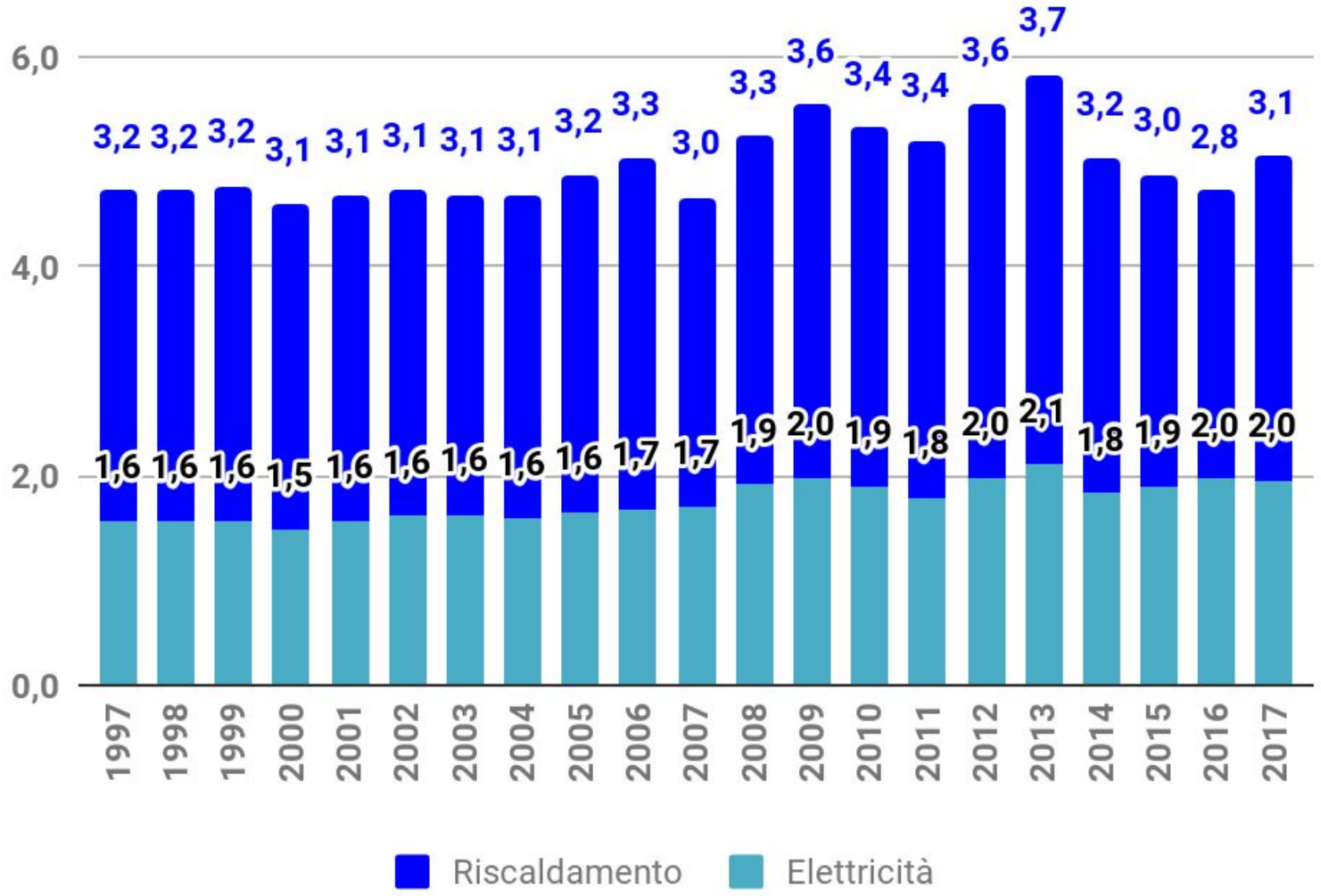


Consumi per il riscaldamento



Fonte: nostre elaborazioni su dati Enerdata. I consumi per riscaldamento dell'Italia nel 2016 sono stimati.

La spesa energetica delle famiglie è in aumento

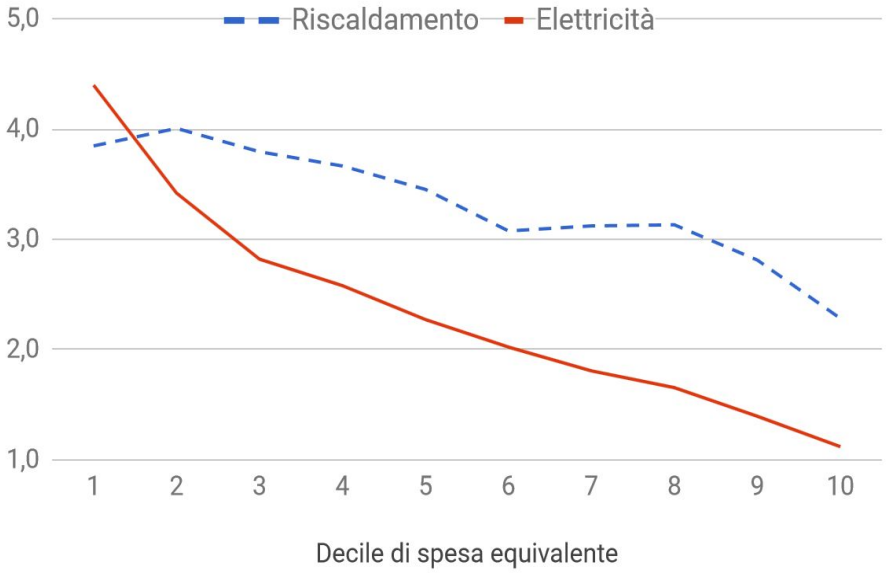


Fonte: nostre elaborazioni sull'Indagine sui consumi delle famiglie (Istat) e Indagine sulla spesa delle famiglie (Istat).

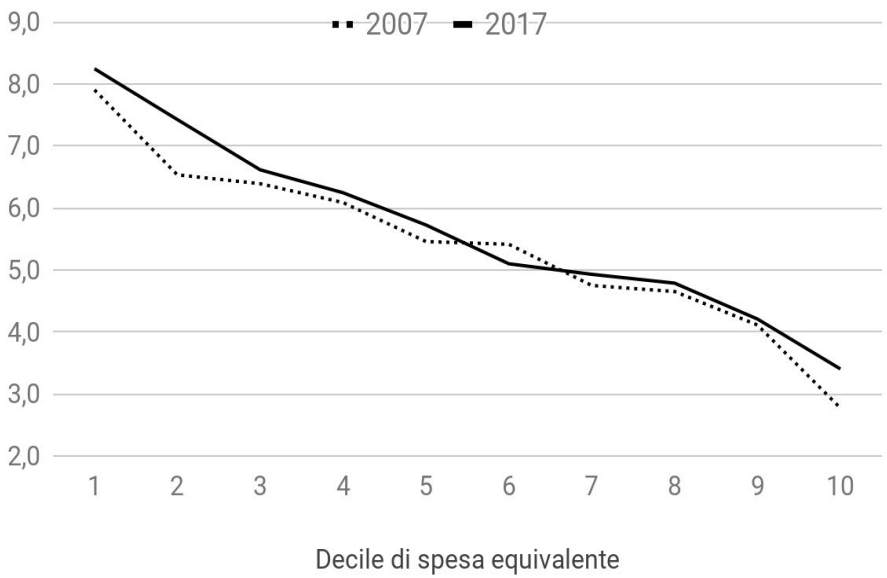
…con un impatto maggiore sulle famiglie più povere

Quota spesa energetica per decile di spesa equivalente

distinta per uso (2017)



confronto tra 2007 e 2017



Fonte: nostre elaborazioni sull'Indagine sui consumi delle famiglie (Istat) e Indagine sulla spesa delle famiglie (Istat).

Misurare la povertà energetica

Conoscere per deliberare...

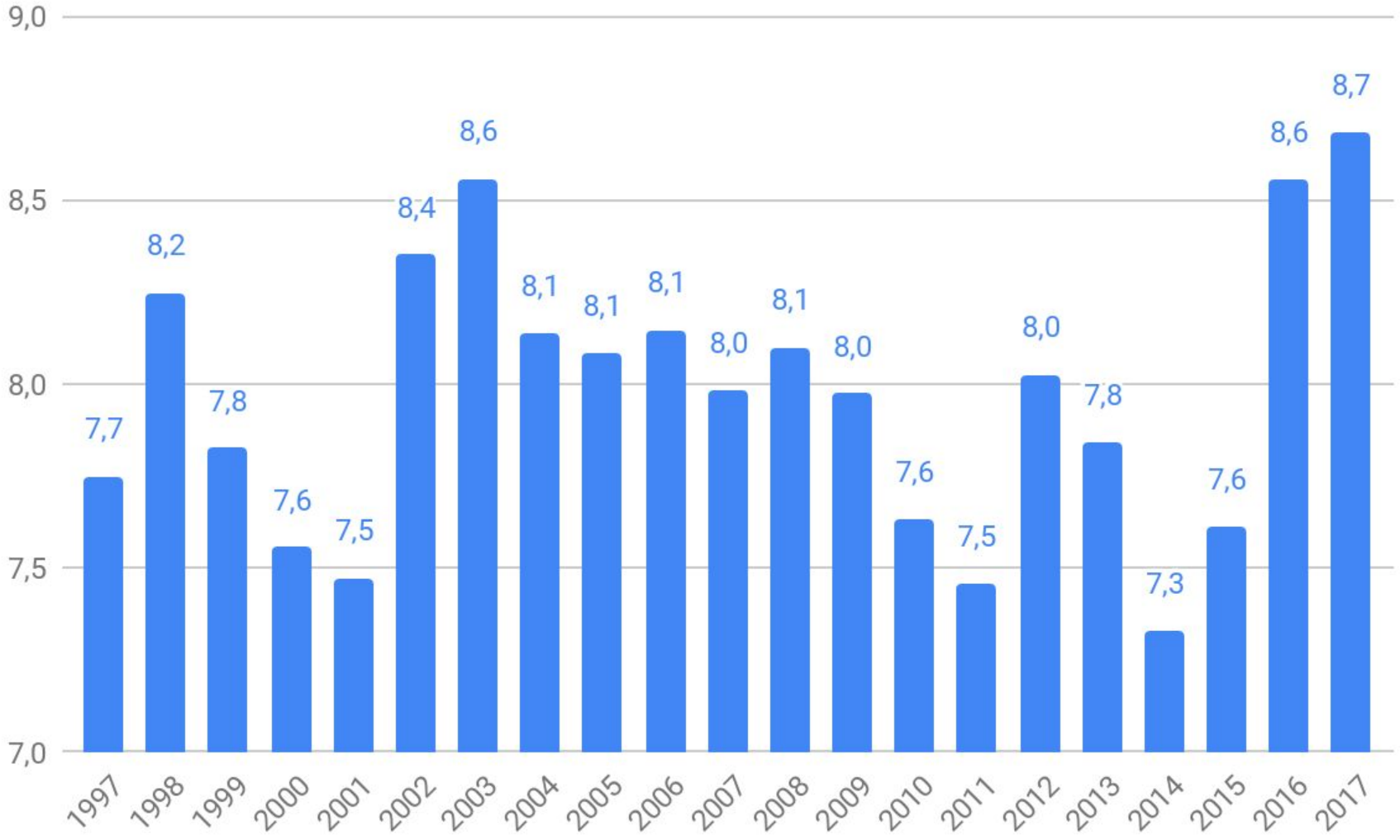
sono in PE le famiglie che:

a1. hanno un'incidenza elevata della spesa energetica (oltre il doppio della media) (**COSTI ELEVATI);**

a2. un ammontare della spesa complessiva che, dedotte le spese energetiche, risulta inferiore alla soglia di povertà relativa stabilita dall'Istat **(ALTA SPESA).**

b. oppure un valore nullo per l'acquisto di prodotti per il riscaldamento per le famiglie con una spesa complessiva inferiore alla mediana **(PE NASCOSTA)**

La povertà energetica in Italia: 1997- 2017

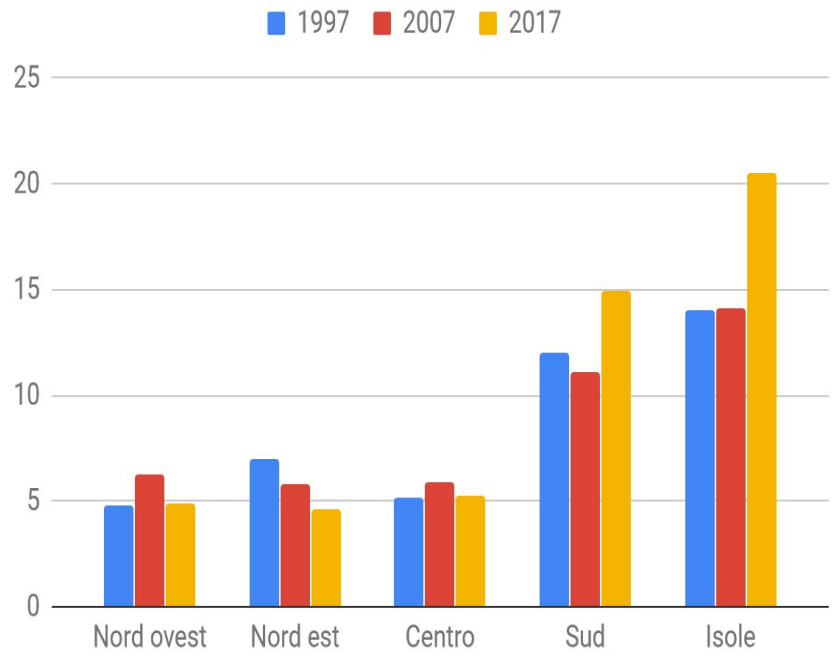


Fonte: nostre elaborazioni su Indagine dei consumi delle famiglie (istat) e indagine sulla spesa delle famiglie (Istat)

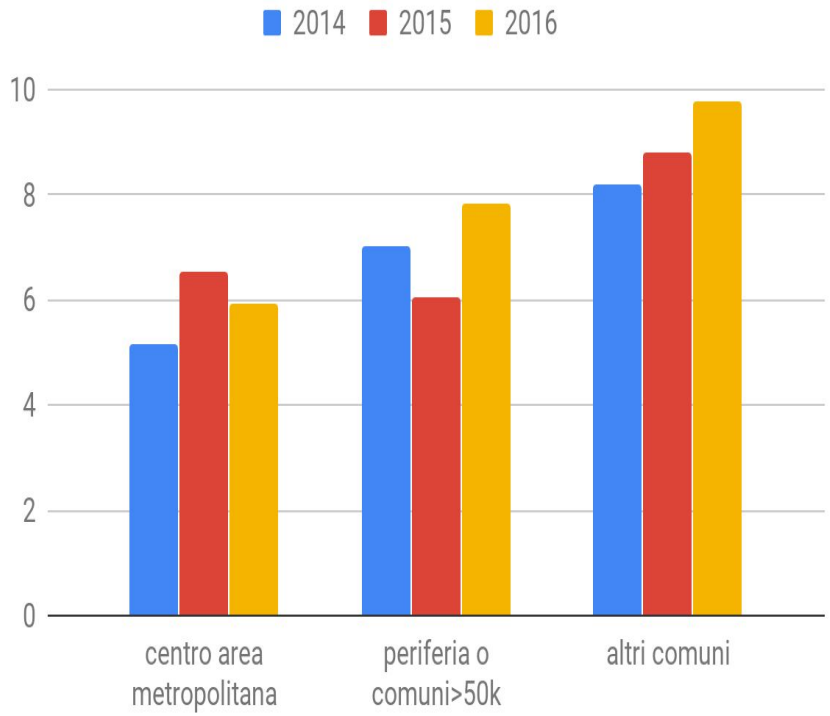
La povertà energetica in Italia

Percentuale di famiglie in povertà energetica

per ripartizione



per tipo di comune



Caratteristiche delle famiglie in PE

Secondo il *Vulnerable Consumer Working Group* (VCWG), quattro *drivers* come possibili cause della *energy poverty*:

- le **caratteristiche dei mercati rilevanti**;
- le **caratteristiche della famiglia**;
- le **condizioni abitative**;
- le **condizioni di carattere ambientale e socio-economico** del contesto di vita.

Caratteristiche delle famiglie in PE in Italia

La probabilità di essere in PE **cresce** se:

- la famiglia è in **povertà assoluta**;
- vive in una casa **in affitto/uso gratuito**;
- vive nel **Sud o nelle Isole**;
- vive in un **piccolo comune o in periferia**;
- **titolo di studio più basso** della persona di riferimento;
- Persona di riferimento **non occupata/più giovane**.

Le politiche di contrasto (cenni)

Gli strumenti di contrasto alla PE

- azioni per l'efficienza energetica delle abitazioni (es. *Habiter mieux*);
- azioni per la riduzione dei prezzi finali: tariffe sociali, bonus e programmi di pagamento (es. *Tarif sociaux/chèque énergie*, Warm House Discount Scheme);
- azioni per il sostegno al reddito (es. *Fuel direct, Cold Weather Payment, Winter Fuel Payment).*

Gli strumenti di contrasto alla PE in Italia (1 di 2)

- Spese fiscali
  - esenzione dall'accisa sull'energia elettrica (dal 1993)
    - chi: abitazioni di residenza con potenza fino a 3 kW fino a 150 kwh di consumo mensile;
    - costo: EUR 634 mln nel 2016;
  - riduzione accise su gasolio e GPL impiegati per riscaldamento in aree geograficamente o climaticamente svantaggiate (dal 1998)
    - chi: zone montane, Sardegna, isole minori;
    - costo: EUR 219 mln nel 2016.

Gli strumenti di contrasto alla PE in Italia (2 di 2)

- "Ecobonus"
  - dal 2006, agevolazione per riqualificazione energetica abitazioni;
  - eligibility: n.a.
  - costo: EUR 984 mln nel 2016 (1,8 mln beneficiari);
  - dal 2016, estensione a social housing e cessione credito.
- "Bonus gas" & "Bonus elettrico"
  - Dal 2009, in media 1/2 mensilità;
  - eligibility: ISEE <EUR 8.107,5 (20 mila per famiglie numerose);
  - costo: EUR 160 mln per 1,26 mln bonus erogati nel 2017.

Ma il bonus elettrico e gas sono efficaci?

- perimetro bonus gas esclude famiglie sarde e in montagna;
- soglia ISEE è nazionale e non considera spese per energia (Miniaci, Scarpa e Valbonesi 2014);
- scarsa efficacia (Faiella e Lavecchia, 2015):
  - 83% famiglie beneficiarie bonus nel 2012 non sono in PE;
  - riduzione PE imputabile ai bonus limitata (solo 71 mila famiglie;

Conclusioni

- prezzi energia (specie gas) in crescita a fronte consumi stabili ⇒ spesa energetica in aumento; climate change e transizione inaspriranno condizioni;
- aumento spesa diseguale tra decimi della popolazione; famiglie vulnerabili in crescita;
- povertà energetica in Italia nel 2017 riguardava 2,2 mln famiglie (8,7% totale), in particolare nel Mezzogiorno e nei piccoli centri;
- politiche di contrasto eterogenee; bonus elettrico e gas da migliorare.

Prossimi passi

- Attività OIPE:
  - pubblicazione del Rapporto sul sito internet;
  - diffusione altre iniziative su PE tramite sito;
  - richiesta di un finanziamento EU;
  - workshop (Ottobre 2019, Roma - TBC);
  - special session dedicata a conferenza (Dicembre 2019 - TBC).
- Ricerca (proposte):
  1. caratteristiche delle famiglie in “hidden energy poverty”
  2. focus su riscaldamento con combustibili ≠ gas metano
  3. verso una misura di povertà energetica “assoluta”

Grazie per l’attenzione

www.oipeosservatorio.it