

I Bonus sociali elettrico e gas come strumenti di contrasto alla povertà energetica

Roberto Malaman
Segretario Generale ARERA

Padova - 23 giugno 2023
Osservatorio Italiano sulla Povertà Energetica

Questo non è un documento ufficiale di ARERA

Bonus sociali elettrico e gas

- Erogazioni dirette in bolletta: è uno sconto che riduce la spesa sostenuta per la fornitura di energia elettrica e di gas naturale (-30% spesa media elettrica lordo imposte; -15% spesa media gas netto imposte)
- L'ammontare del bonus dipende da: prezzi dell'energia, componenti del nucleo familiare; per il gas anche zona climatica e uso del gas naturale
- Dal 2021 per attivare il riconoscimento automatico dei bonus sociali è sufficiente che il nucleo familiare ottenga un'attestazione di ISEE entro la soglia massima fissata
- Superato il sistema a domanda annuale
- L'attribuzione delle agevolazioni si basa sullo scambio di flussi informativi tra l'INPS, il Sistema informativo integrato (SII) gestito da Acquirente Unico e gli operatori interessati
- Il nucleo familiare deve essere titolare di una fornitura, oppure usufruire di riscaldamento centralizzato a gas

Principali Riferimenti normativi

- Legge 23 dicembre 2005 n. 266/05 (articolo 1, comma 375)
- Decreto interministeriale 28 dicembre 2007 (Bonus elettrico)
- Decreto-legge 29 novembre 2008 n. 185/08, convertito con legge n. 2/09 (articolo 3, commi 9 e 9bis) (Bonus gas e famiglie numerose)
- DM 13 gennaio 2011 sulle apparecchiature medico-terapeutiche (Bonus disagio fisico)
- DM 29 dicembre 2016 (modifica soglie di accesso e valori bonus elettrico, aggiornamento triennale)
- Decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157 (Automatismo)
- Decreto-legge 21 marzo 2022, n. 21, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022 n. 91 (innalzamento soglia 12.000 euro)
- Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (innalzamento soglia 15.000 euro e differenziazione quantificazione bonus);
- Decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34, convertito con legge 26 maggio 2023, n. 56 (innalzamento soglia 30.000 per famiglie con più di 4 figli)

Caratteristiche

- Applicati direttamente in bolletta: è certa la destinazione a **riduzione della spesa energetica**
- I bonus sociali sono pienamente **compatibili con mercati energetici concorrenziali**; i beneficiari sono liberi di cambiare fornitore
- L'accesso è basato sulle **condizioni reddituali e patrimoniali** complessive dell'intero nucleo familiare (ISEE)
- **Stimolano comportamenti virtuosi**: se il nucleo familiare riduce i propri consumi energetici non si riduce il valore del bonus (calcolato su consumi medi), aumentando così il peso dello sconto sulla bolletta
- Consente l'accesso anche a nuclei che si trovino in **condizioni improvvise di difficoltà economiche**, attraverso il c.d. "ISEE corrente"
- Agevola anche la **quota di riscaldamento condominiale** per le famiglie che vivono in condomini con riscaldamento a gas metano

2021-23: Bonus sociali come strumento di contrasto agli aumenti dei prezzi energetici

- Dal IV trimestre del 2021, sono stati rafforzati i bonus sociali elettrico e gas, temporaneamente calcolati in modo da compensare gli aumenti di prezzo dell'energia elettrica e del gas per i percettori
- Nel 2022 la soglia ISEE di accesso è stata alzata 12.000 euro (decreto-legge n. 21/22)
- Per il 2023 la Legge 197/22 (Legge di Bilancio) ha innalzato la soglia ISEE di accesso a 15.000 e previsto *"la necessità di determinare risparmi più elevati per le famiglie con valori dell'ISEE più bassi"*
- Per i nuclei con ISEE tra 9.530 e 15.000 euro, per l'anno 2023 il bonus è riconosciuto nella misura dell'80% del bonus ordinario (riduzione «effetto soglia»)
- Dal 1 aprile 2023 la soglia ISEE di accesso ai bonus per le famiglie numerose (almeno 4 figli a carico) è 30.000 euro (prima 20.000)



Quantificazione costi bonus sociale

Fino al 2021 il bonus è stato coperto da componenti tariffarie a carico dei clienti domestici e non domestici e degli utenti del trasporto gas

Quantificazione fabbisogno economico per *bonus* sociale elettrico nell'anno 2022

BONUS ELETTRICO ⁽¹⁰⁾	Totale beneficiari (milioni)			TOTALE [M€]
		bonus base [M€]	CCI [M€]	
2022 I trim	1,97	71	303	373
2022 II trim	3,39	117	408	525
2022 III trim	3,57	128	451	579
2022 IV trim	3,69	131	972	1.104
2022 Totale		448	2.134	2.581

Dal IV trim. 2021 i bonus sono stati finanziati dal Bilancio dello Stato (bonus base come oneri generali; rafforzamento con stanziamenti dedicati); la spesa complessiva per il 2022 è stata di 4.4 Miliardi/Euro

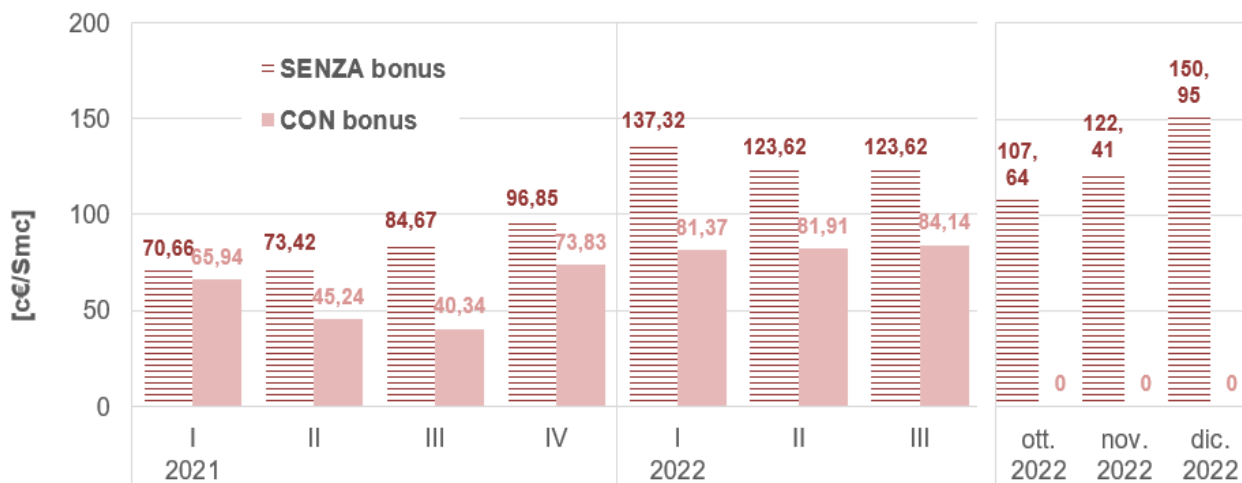
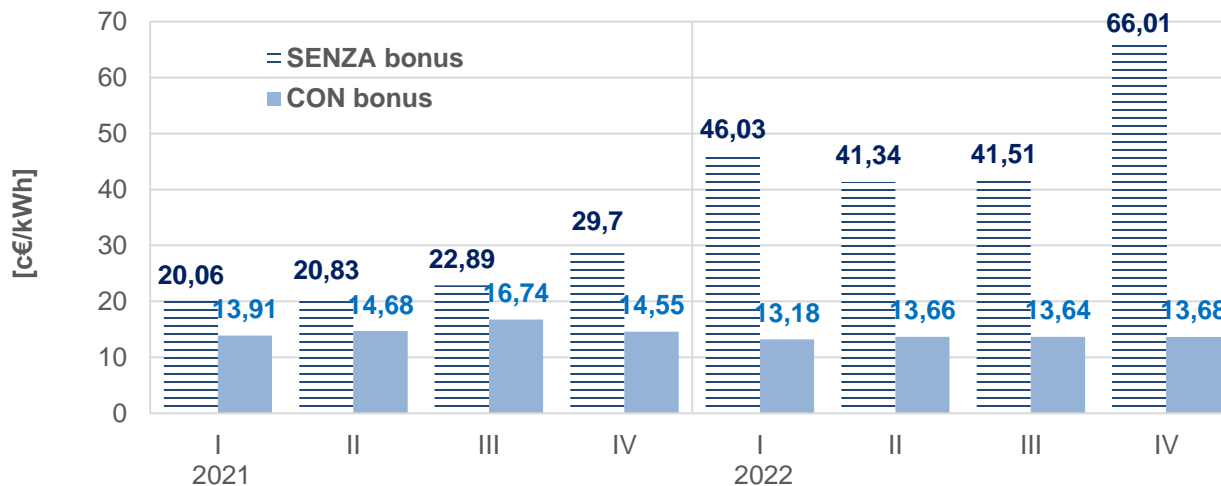
Tabella 4.3 – Quantificazione fabbisogno economico per *bonus* sociale gas nell'anno 2022

BONUS GAS	Totale beneficiari (milioni)			TOTALE [M€]
		bonus base [M€]	CCI [M€]	
2022 I trim	1,24	26	324	350
2022 II trim	2,20	44	42	87
2022 III trim	2,33	49	6	55
2022 IV trim	2,39	50	1.308	1.358
2022 Totale		170	1.680	1.850

Effetti sulle bollette elettriche e gas

(spesa unitaria media trimestrale sostenuta da clienti domestici tipo beneficiari o non beneficiari di bonus sociale)

Spesa unitaria trimestrale per cliente domestico tipo di energia elettrica (3 kW, 2700 kWh)

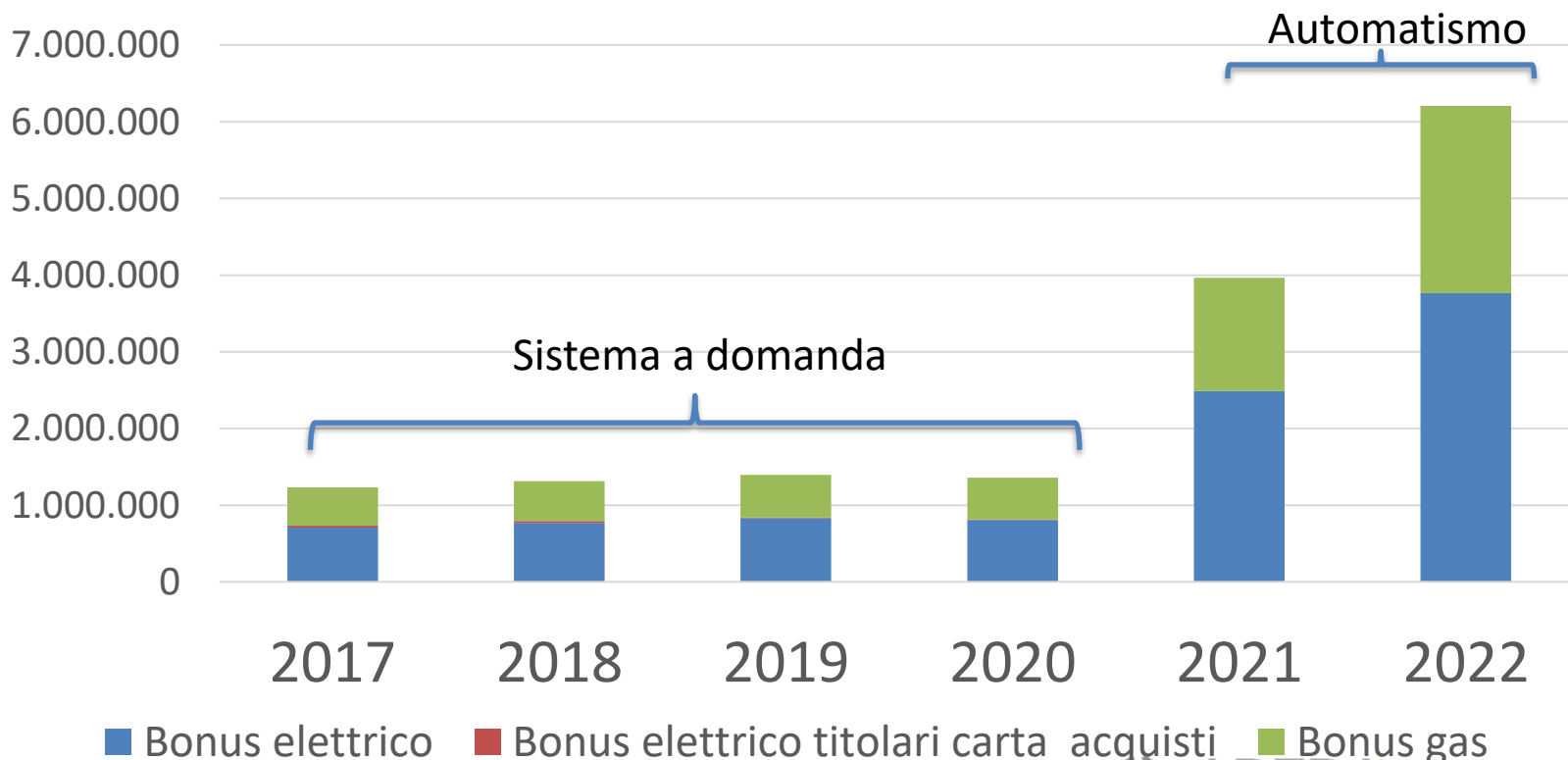


Spesa unitaria trimestrale per cliente domestico tipo di gas naturale (1400 Smc)



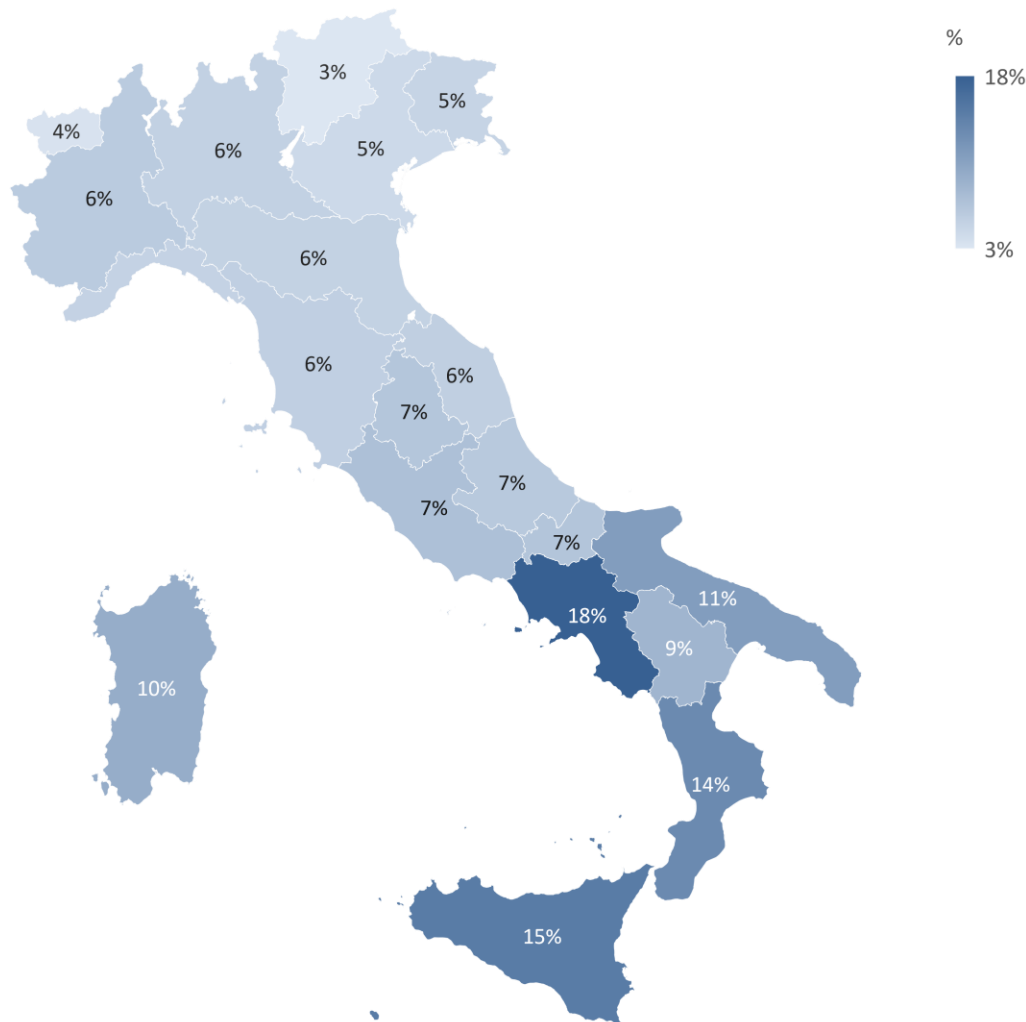
Beneficiari dei bonus sociali - 1

Il superamento del sistema a domanda annuale ha determinato un numero di beneficiari indicativamente triplo, superando la discriminazione a favore dei nuclei più strumentati/informati/consapevoli



■ Bonus elettrico ■ Bonus elettrico titolari carta acquisti ■ Bonus gas

Beneficiari dei bonus sociali - 2



Percettori di bonus in percentuale rispetto alle forniture domestiche elettriche della regione/POD (2021)

(Fonte: ARERA su dati SII)

Punti di attenzione

- Famiglie con combustibili diversi da gas naturale: bonus attualmente non previsto (verso un bonus riscaldamento?; funzionamento? chi paga?)
- Rimane necessaria la presentazione dell'ISEE: oltre 10 milioni di ISEE nel 2022 (circa 37% dei nuclei familiari complessivi)
 - in forte crescita
 - strumento molto diffuso nelle classi più basse di reddito/ricchezza
- Mancata identificazione di un contratto di fornitura intestato al nucleo (es: mancata voltura, contratto intestato al locatore, nuclei conviventi, ecc.)
- Indiretti gas: la percentuale di nuclei che fornisce il PDR condominiale a fronte dell'invio della lettera informativa è bassa
- Possibile rimodulazione dei bonus sociali in funzione di più classi di ISEE e di numerosità familiare; eventuali modalità di erogazione in proporzione al consumo del beneficiario (DCO ARERA nov23)

Automatismo Flessibilità applicativa

Lo strumento, una volta automatizzato, si è rivelato utile e flessibile per:

- Affrontare l'aumento e la forte variabilità dei costi
- Fronteggiare la crisi dei prezzi per le famiglie in difficoltà attraverso la componenti integrativa calcolata trimestralmente per mantenere invariata la spesa media
- Variare temporaneamente la soglia di accesso, ampliando la platea
- Rendere graduale la protezione in base al livello di ISEE
- Cambiare nel tempo l'intensità di protezione (valore della componente integrativa aggiornata trimestralmente)



PE nella nuova Direttiva Efficienza Energetica

Definizione di PE nella proposta di revisione della direttiva Efficienza Energetica, COM(2021) 558 final, facente parte del Pacchetto legislativo “Fit for 55” in fase di emanazione:

«La mancanza di accesso da parte delle famiglie ai servizi energetici essenziali che forniscono livelli di base e standard dignitosi di vita e salute, compresi riscaldamento, acqua calda, raffrescamento, illuminazione ed energia adeguati per alimentare gli apparecchi, nel contesto nazionale pertinente, nella politica sociale esistente e in altre politiche pertinenti, causata da una combinazione di fattori, tra cui, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, la non accessibilità economica, il reddito disponibile insufficiente, l'elevato dispendio energetico e la scarsa efficienza energetica delle abitazioni»;

DEFINIZIONE/MONITORAGGIO vs POLICY



Beneficiari: poveri? poveri energetici?

- ISEE come strumento di accesso: indicatore familiare, sintetico (reddito+ricchezza), disponibile, aggiornato annualmente
 - “Sulle famiglie il riferimento all’ISEE mi pare sia stato sperimentato e sia sufficiente come criterio di selettività” (Fabrizio Balassone, Capo del Servizio Struttura economica della Banca d’Italia, in audizione parlamentare su DDL Bilancio 2023)

Certamente migliorabile, come già fatto ripetutamente

- Selezione in base alla conoscenza/competenza: molto ridotta post automatismo
 - Poveri energetici?
 - incidenza della spesa energetica più elevata per le famiglie meno abbienti, come risulta da numerosi studi e ricerche
- ➔ forte probabilità di intercettare le situazioni di povertà energetica utilizzando l’ISEE



Intervento economico vs. strutturale

Bonus = intervento diretto di natura economica; incide limitatamente sulle abitudini di consumo delle famiglie; strumento forte come protezione dalla crisi dei prezzi; da affiancare ad interventi strutturali in grado di promuovere l'uso efficiente dell'energia

Misure di supporto all'efficienza energetica e alla diffusione delle fonti rinnovabili

- **Detrazioni fiscali** per la riqualificazione energetica degli edifici (cessione del credito per i soggetti incapienti con Legge di Bilancio 2017 e agli IACP/social housing con Legge di Bilancio 2018)
- **Fondo Nazionale per l'efficienza energetica**: finanziamenti a agevolati o garantiti da parte dello Stato per interventi di efficienza energetica realizzati da imprese e PA, compresa edilizia resid. pubblica
- **Conto Termico**: ammette al sostegno anche gli interventi per il miglioramento dell'efficienza energetica dell'edilizia residenziale pubblica: oltre 3.700 nel 2021-22 su edilizia sociale su un totale di circa 187 mila interventi, di cui oltre 8.000 di efficienza energetica)
- **Reddito energetico**: rivolto alle famiglie a basso reddito; contributo fino al 100% della spesa per pannelli fotovoltaici (potenziato nel 2022 con il trasferimento di 200 mil. dal Fondo di sviluppo e coesione)
- **Configurazioni di energia condivisa**, con particolare riferimento alle **comunità energetiche**, che possono apportare benefici di carattere economico e sociale alle famiglie più povere o ubicate in zone rurali e remote
- In prospettiva, **Fondo Sociale per il Clima**.

Crescente attenzione istituzionale al tema PE

- Strumenti eccezionali per l'emergenza prezzi 2021-23
- Osservatorio Nazionale per la Povertà Energetica
 - formazione e assistenza a soggetti pubblici ed enti rappresentativi dei portatori di interesse;
 - attività di studio, analisi e supporto tecnico per la progettazione e l'attuazione di misure riguardanti il contrasto alla povertà energetica;
 - monitoraggio del fenomeno della povertà energetica;
 - fornisce supporto ai fini della cooperazione nell'ambito degli analoghi organismi istituzionali europei;
 - elabora criteri per l'individuazione del numero di famiglie in condizioni di povertà energetica;
 - scambio di esperienze e informazioni con le Regioni, altre amministrazioni interessate, organismi di ricerca e portatori di interessi;
 - agevola il coordinamento delle misure in materia di contrasto alla povertà energetica a livello nazionale



Ultimi riferimenti AREGA (www.arena.it)

Memoria per l'audizione presso le Commissioni riunite VIII Ambiente, territorio e lavori pubblici e X Attività produttive, commercio e turismo della Camera dei Deputati su povertà energetica, erogazione dei bonus sociali e il sistema di tariffazione dei rifiuti

23 maggio 2023

Rendicontazione dell'utilizzo delle risorse destinate al contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nei settori elettrico e del gas naturale

anno 2022

(In attuazione dell'art. 2-bis, c. 4, del DL 1 marzo 2022, n. 17)

31 maggio 2023