OIPE
Osservatorio Italiano Povertà Energetica

Università degli Studi di Padova

Levi Cases

# Povertà energetica: analisi e proposte per disegnare politiche efficaci

7° plenaria Manifesto - Insieme per contrastare la povertà energetica

Roma, 17 Giugno 2025

*Paola Valbonesi*
*OIPE – Osservatorio Italiano sulla povertà energetica*

# Agenda

- Intro: uno scenario complesso
- Driver PE: quali andamenti nel 2024?
- Suggerimenti di policy

# Introduzione

- Shock esogeni (tariffe e dazi, instabilità geopolitiche), con rischi al ribasso per economia e pressioni inflazionistiche

- Necessario il chiarimento sugli obiettivi delle politiche in programma per il contrasto alla povertà energetica, e il consolidamento delle politiche esistenti

# Come misurare la povertà energetica: Italia, 2023

**Logica: Low Income High Costs & Povertà nascosta**

*La famiglia è in povertà energetica se (dati 2023):*

**a1. High Costs:**

Spesa energia/Spesa totale famiglia > 2 × 5,64%

**a2. Low expenditure:**

(Spesa totale – spesa energia) famiglia < € 1.258

**OPPURE**

**b. Povertà nascosta:**

spesa riscaldamento = 0 **+** (Spesa totale famiglia< € 2.531)

1,2 mln famiglie

1,2 mln famiglie

2,4 mln famiglie (9%)

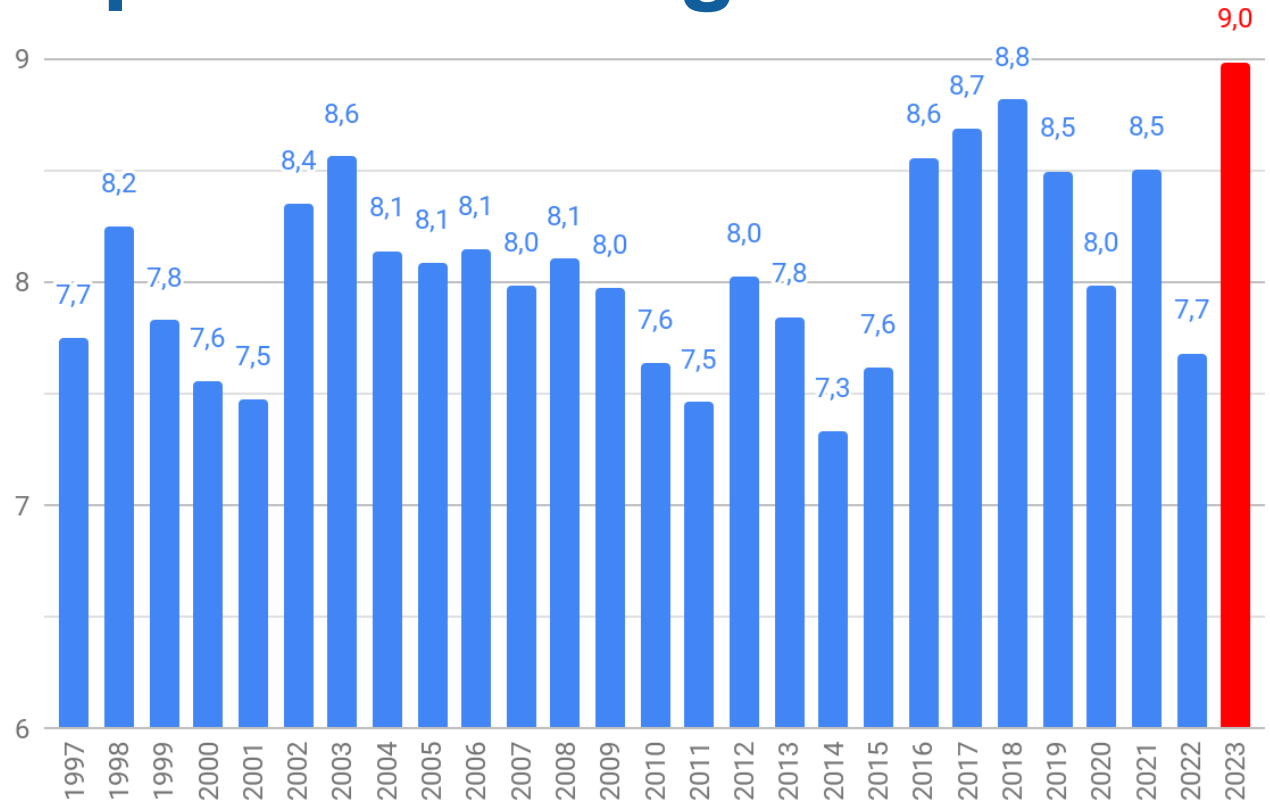
# La povertà energetica in Italia

**Dati:** Indagine sulle Spese delle Famiglie, ISTAT

**Tempistica per misura 2024**:

- Rilascio dati ISTAT 2024: novembre 2025
- Stima OIPE: dicembre 2025

**Processo di produzione del dato molto lento**




**Media 1997 - 2023: 8,1% o 2 mln famiglie**

(2,4 mln famiglie in PE nel 2023 – 9% del totale)

Fonte: OIPE, La povertà energetica in Italia nel 2023, 14 dic 2024

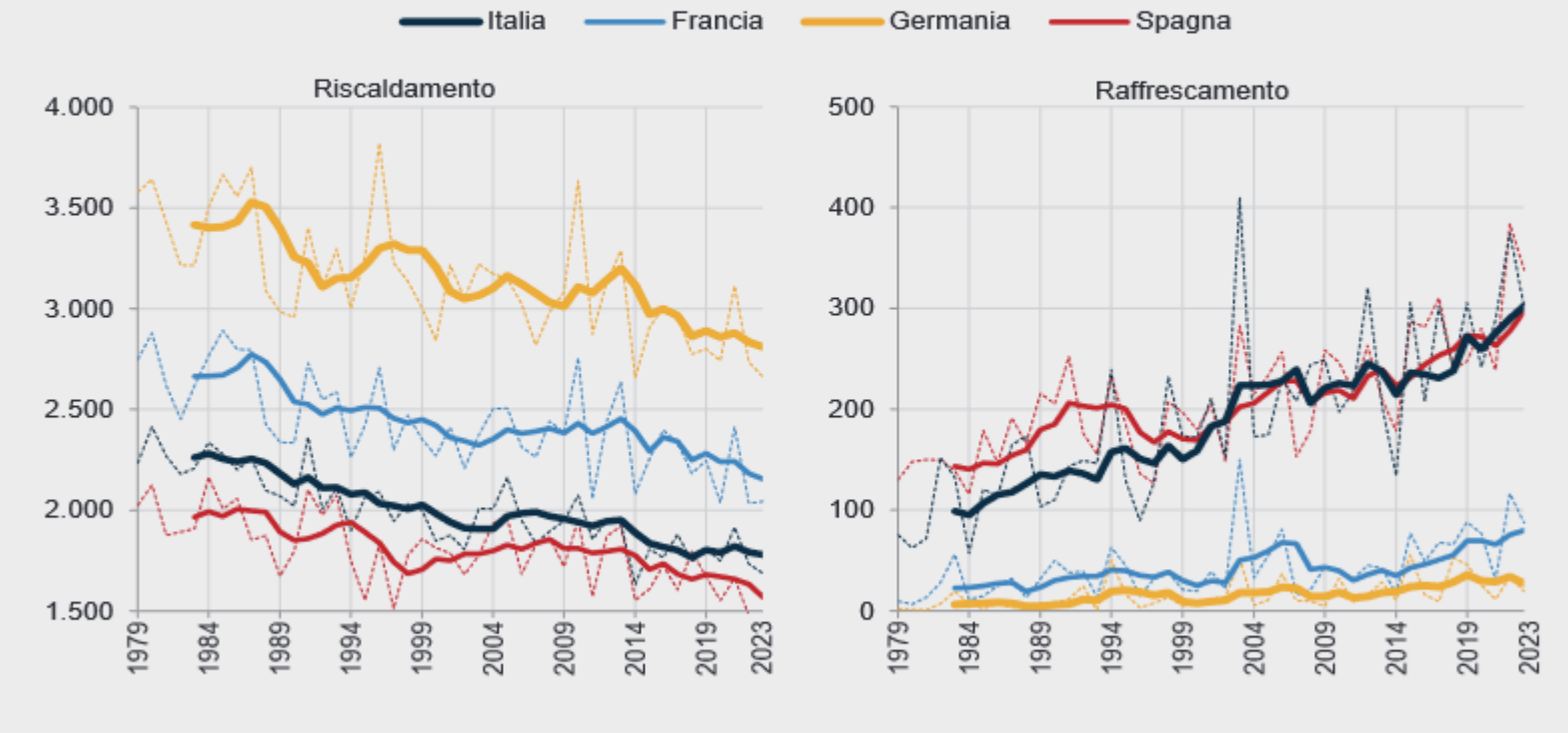
# Driver PE: quali andamenti nel 2024?

| | Attività economica (PIL, spesa) | Temperatura Invernale | Temperatura Estiva | Prezzi | Politiche di contrasto | Andamento consumi | Efficienza energetica abitazioni |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Stima PE per il 2024 | ↑ | ↓ | ↑ | = | ↑ | ↓ | = |

- PIL Italia: +0,7% 2024 (stabile rispetto a 2023, previsto +0,4 nel 2025)
- Temperature invernali: 2024 anno più caldo per Italia da 225 anni (+1,46°C rispetto a media 1991-2020);
- Temperature estive: in media +3°C (rispetto a 1991-2020) trainate, in gran parte, dal Centro-Mezzogiorno (ISAC CNR)
- divaricazione prezzi gas ed elettricità: (+18% e -7,7%, risp, in media d'anno)
- politiche di contrasto: nel 2024 "normalizzazione"
- efficienza energetica: non risultano realizzati interventi mirati per poveri energetici

# In prospettiva: il ruolo dei cambiamenti climatici

Figura 1.26 Necessità di riscaldamento e raffrescamento in Italia, Francia, Germania e Spagna. Anni 1979-2023 (gradi-giorno, valori assoluti annuali - linea tratteggiata - e medie mobili quinquennali - linea continua)




Fonte: Eurostat, Energy statistics - Cooling and heating degree days by country, su dati European Environment Agency (EEA)

# Suggerimenti di policy

1. coordinamento con UE (Social climate fund, misura armonizzata)
2. **riforma bonus elettrico e gas**
3. **focus su social housing**
4. **rivedere governance**

# Policy #1: verso un bonus energia unico..

TAV. 10.15 *Clienti titolari di bonus elettrico e gas per disagio economico (2019-2023)*

| | REGIME DI ACCESSO "A DOMANDA" DEL NUCLEO FAMILIARE INTERESSATO | | | |
|---|---|---|---|---|
| | BONUS ELETTRICO | | BONUS GAS | TOTALE BONUS EROGATI |
| | DISAGIO ECONOMICO | SOGGETTI TITOLARI DI CARTA ACQUISTI | DISAGIO ECONOMICO | |
| 2019 | 829.209 | 8.389 | 558.514 | 1.396.112 |
| 2020 | 805.303 | 8.551 | 543.963 | 1.357.817 |
| *Regime di riconoscimento automatico (decreto legge n. 124/2019 e delibere attuative ARERA)* | | | | |
| 2021 | 2.487.599 | (*) | 1.537.884 | 4.025.483 |
| 2022 (**) | 3.766.105 | (*) | 2.441.158 | 6.207.263 |
| 2023 (***) | 4.576.621 | (*) | 3.005.197 | 7.581.818 |
| Variazione % 2023/2022 | 21,5% | | 23,1% | 22,1% |

Report ARERA, 2024

# Proposta #1: riforma Bonus

1. unico bonus energia diretto su c/c (mod “assegno unico”)

2. aggancio all’ISEE (con soglia max da definire), ma riduzione del beneficio al crescere ISEE

3. parametrizzazione del bonus sulla base della zona climatica

# Proposta #2: edilizia pubblica residenziale

1. Oggi: 1,381 mld PNRR M7 I.17 + 1,47 mld da PSC = 2,851 mld (126 mld per superbonus)

2. Focus su adattamento cambiamenti climatici (nature based solutions) e transizione

3. Agenzia dedicata per assistenza tecnica (finanziaria - ingegneristica)

# Proposta #3: riforma Governance

1. Misura ufficiale PE: usare versione Istat (ispirata dal lavoro OIPE)

2. Definire il ruolo di ONPE e sua operatività anche in collaborazione con
   - tavolo tecnico con MASE, Istat, ENEA, ARERA
   - eventuale Agenzia dedicata all'edilizia pubblica residenziale con competenze per assistenza tecnica nazionale

OIPE
Osservatorio
Italiano
Povertà
Energetica

# Grazie per l’attenzione

**www.oipe.it**